



COMUNE di OTTAVIANO

Città di Pace

Città Metropolitana di Napoli

Ufficio del Commissario

Piazza Municipio, 1 – 80044 - www.comune.ottaviano.na.it

ORDINANZA COMMISSARIALE

N. 2 DEL 29/09/2022

Oggetto: ORDINANZA CONTINGIBILE ED URGENTE FINALIZZATA A CONSENTIRE IL RICORSO TEMPORANEO A SPECIALI FORME DI GESTIONE DEI RIFIUTI IN DEROGA ALLE DISPOSIZIONI VIGENTI (ART. 191 DEL D.Lgs. 152/2006).

LA COMMISSARIA PREFETTIZIA

Visto il Decreto del Prefetto di Napoli, Dott. Claudio Palomba, prot.n.0269005 del 18/08/2022, acquisito in pari data al Protocollo dell'Ente con n. 24428, con il quale veniva nominata la sottoscritta Dott.ssa Ida Carbone, quale Commissaria Prefettizia per la provvisoria gestione dell'Ente, con attribuzione dei poteri del Consiglio, del Sindaco e della Giunta;

Premesso che:

- il Servizio di Igiene Urbana e Ambientale viene gestito dal Comune di Ottaviano mediante proroga al contratto d'appalto stipulato, a seguito di procedura di gara ad evidenza pubblica, in data 21/05/2015 rep. n.13 e, in forza dello stesso contratto, il servizio viene svolto dalla società GPN s.r.l., con proroga fino al 30 Settembre 2022, giusta determinazione n.127 del 28/06/2022, Reg. gen n.776 del 28/06/2022;
- con nota assunta al protocollo dell'Ente n.21950 del 20/07/2022 la S.U.A. ha comunicato che con verbale rep.13240 del 15/07/2022 è stata proposta aggiudicazione della nuova procedura di gara a favore della società GPN s.r.l. (*già gestore in proroga*), facendo richiesta alla stessa di documentazione probante i requisiti dichiarati in sede di gara.
- a partire dalla data del 08/08/2022 la GPN s.r.l. non ha garantito il regolare espletamento del servizio di igiene urbana nel Comune di Ottaviano, come risultante agli atti del Responsabile VI Settore – Servizi di Igiene Urbana, generando procedimenti di contestazione ai sensi e per gli effetti dell'Art.15 del Capitolato Speciale d'Appalto;
- in data 10/08/2022, con nota prot.24035 delle ore 12:26, il Responsabile del VI Settore – Servizi di Igiene Urbana ha inviato alla GPN s.r.l. formale diffida ad adempiere assegnando un termine perentorio di ore 24 per il superamento delle criticità rilevate;

- in data 11/08/2022, previa convocazione delle Parti, è stato accertato che la Ditta GPN s.r.l. non ha ottemperato alla diffida prot.24035 del 10/08/2022, come attestato dal Verbale di Rilievo in Contraddittorio prot.24186 del 11/08/2022;
- con Determinazione del Responsabile ad interim del VI Settore – Ufficio Ambiente del comune di Ottaviano n.163 del 11/08/2022 – Reg. Gen. n.1006 del 11/08/2022 è stato risolto, in danno della Ditta GPN s.r.l. 80057 – Sant’Antonio Abate (NA) alla via Santa Maria la Carità n.68 – C.F./P.Iva 05969761211, il contratto di appalto in proroga Rep. n.13 sottoscritto in data 21/05/2015, per grave inadempimento, grave errore e grave ritardo, ai sensi e per gli effetti dell’art.136 del Codice dei contratti pubblici in applicazione (Decreto Legislativo n. 163/2006) e dell’art.1453 del Codice Civile, espressamente richiamato all’Art.15 del Capitolato Speciale d’Appalto, con decorrenza dal prossimo 16/08/2022;
- con Decreto di aggiudicazione con efficacia trasmesso dalla S.U.A. di Napoli e assunto al prot.24081 del 11/08/2022, la nuova procedura di gara veniva aggiudicata alla stessa Società “GPN s.r.l.”;
- con nota del 11/08/2022, prot. 24069, la società “DM Technology” ha comunicato che, con atto notarile del Notaio Clara Vittoria, iscritta nel Ruolo dei Notai dei Distretti riuniti di Potenza, Lagonegro, Melfi e Sala Consilina, con studio in Picerno (Pz) al Viale Gramsci n.99, ha stipulato il fitto di ramo d’ azienda con la Società “GPN S.r.l.”, in data 05/08/2022, relativamente ai servizi contrattualizzati in capo alla GPN per numero quattro comuni, ivi compreso il comune di Ottaviano;

Considerato che:

- si rendeva necessario garantire la continuità del servizio, trattandosi di servizio pubblico essenziale a Norma del Decreto del Ministero dell’Interno, adottato di concerto con il Ministro del Tesoro in data 28/05/1993, e pertanto lo stesso non poteva essere interrotto, nelle more del perfezionamento della nuova procedura necessaria per l’individuazione di un nuovo contraente;
- era necessario affidare la gestione ad altro soggetto con proroga tecnica del contratto, garantendo in tal modo la copertura del servizio in quanto lo stesso non doveva subire sospensioni neanche per una giornata evitando in tal modo ritardi e danni all’Ente ed ai cittadini;

Visti:

- l’art. 50, co. 5, del D.lgs. n. 267/2000, che stabilisce: “[...] in caso di emergenze sanitarie o di igiene pubblica a carattere esclusivamente locale le ordinanze contingibili e urgenti sono adottate dal Sindaco quale rappresentante della comunità locale”;
- l’art.191 del D.lgs. n.152/2006 a norma del quale, fatto salvo quanto previsto dalle

disposizioni vigenti in materia di tutela ambientale e sanitaria e di pubblica sicurezza, qualora si verificano situazioni di eccezionale ed urgente necessità di tutela della salute pubblica e dell'ambiente, e non si possa altrimenti provvedere, [...] il Sindaco possa emettere nell'ambito delle rispettive competenze, ordinanze contingibili ed urgenti per consentire il ricorso temporaneo a speciali forme di gestione dei rifiuti, in deroga alle disposizioni vigenti, [...] garantendo un elevato livello di tutela della salute e dell'ambiente;

- l'art. 198 del D.lgs. n. 152/2006 attribuisce ai Comuni le competenze in materia di gestione dei rifiuti urbani;
- l'art. 54, comma 4 del Testo Unico degli Enti Locali, Decreto Legislativo n.18 agosto 2000 n.267 in materia di "*provvedimenti contingibili e urgenti*", attribuisce al Sindaco, quale ufficiale del Governo, i provvedimenti [, anche] contingibili e urgenti nel rispetto dei principi generali dell'ordinamento, al fine di prevenire e di eliminare gravi pericoli che minacciano l'incolumità pubblica e la sicurezza urbana;

Richiamata l' Ordinanza n. 27 del 12/08/2022 a firma del Vice Sindaco, con la quale si ordinava, in via temporanea ed urgente, al fine di evitare grave ed irreparabile pregiudizio e danno alla pubblica salute, nonché l'insorgere di inevitabili inconvenienti di natura ambientale ed igienico-sanitaria, alla Ecoce s.r.l. nella persona del legale rappresentante, di effettuate i servizi di igiene ambientale, come descritti negli atti di cui al contratto d'appalto rep.n.13 del 21/05/2015, per il periodo dal 17 agosto 2022 al 16 novembre 2022, o minor periodo, laddove le procedure di individuazione del nuovo soggetto economico e la corrispondente stipula del contratto dovessero definirsi prima della predetta data, e l' Ordinanza n. 28 del 16/08/2022 a firma del Vice Sindaco, con la quale veniva rettificata la data di inizio del servizio a far data dal 24/08/2022;

Preso atto che:

- in data 17/08/2022, prot. 24343, veniva trasmesso all' Ente il ricorso presentato al Tribunale Amministrativo Regionale della Campania, da parte della Società "GPN S.r.l." per la sospensiva all' Ordinanza n. 27 del 12/08/2022.
- in data 17/08/2022, il TAR emanava Decreto (n.01496/2022 REG.PROV.CAU. – n.03901/2022 REG.RIC.) con il quale accoglieva l'istanza di misure cautelari monocratiche, e fissava per la trattazione collegiale la Camera di Consiglio il 6 settembre 2022;
- in data 07/09/2022, il TAR emanava Ordinanza (n.01433/2022 REG.PROV.CAU. – n.03901/2022 REG.RIC.) con la quale accoglieva l'istanza cautelare e per l'effetto sospendeva l'esecutività del provvedimento impugnato, fissando la trattazione di merito del ricorso in udienza pubblica il 10 gennaio 2023;
- in data 22/08/2022, prot. 24607, perveniva da parte della Società GPN ricorso ex art. 700 C.P.C. con richiesta di provvedimento *inaudita altera parte*, presentato presso il Tribunale di

- Napoli-Sezione specializzata in materia di impresa, per la sospensione della Determinazione del Responsabile ad interim del VI Settore – Ufficio Ambiente del Comune di Ottaviano n.163 del 11/08/2022 – Reg. Gen. n.1006 del 11/08/2022, e dell’ Ordinanza n. 27 del 12/08/2022;
- in data 23/09/2022, prot. 28226, il Tribunale di Napoli- Sezione specializzata in materia di impresa, con provvedimento n. R.G. 19322/2022, rigettava il ricorso di cui sopra;
 - in data 30/08/2022, prot. 25282 perveniva all’ Ente il ricorso presentato al Tribunale Amministrativo Regionale della Campania, da parte della Società “ECOCE S.r.L.”, in qualità di seconda classificata nell’ambito della nuova procedura di gara, contro la Società “GPN S.r.L., la Società “DM Technology S.r.l.”, nonché il Ministero delle Infrastrutture e delle Mobilità sostenibili- Provveditorato alle OO.PP. Campania-Molise-Puglia e Basilicata ed il Comune di Ottaviano, per l’ annullamento del Decreto di Aggiudicazione della SUA di Napoli (prot. n. 24081 del 11/08/2022);
 - in data 27/09/2022 il TAR Campania- Sezione Terza - emanava la sentenza (n.05946/2022 REG.PROV.COLL. – n.03951/2022 REG.RIC.), accogliendo il ricorso e i motivi aggiunti, e per l’effetto annullava il Decreto di Aggiudicazione emesso dal Provveditorato alle OO.PP. Campania-Molise-Puglia e Basilicata Napoli (prot. n. 24081 del 11/08/2022) rilevando sotto svariati profili la illegittimità dell’ammissione alla gara della GPN Srl;

Considerato che alla luce dei provvedimenti sopra richiamati del Tribunale delle Imprese e del TAR Campania e della imminente scadenza della proroga del contratto (30 settembre 2022), nelle more che il Provveditorato alle OO.PP. Campania-Molise-Puglia e Basilicata Napoli annulli il Decreto di Aggiudicazione della gara in favore della GPN e proceda ad emettere un nuovo decreto di aggiudicazione, è necessario procedere all’affidamento per la durata di tre (3) mesi ad una ditta dotata dei requisiti di carattere generale e particolare per assumere il servizio di igiene urbana nel comune di Ottaviano, ovvero fino all’individuazione del nuovo operatore economico mediante il bando di gara in corso di perfezionamento;

Rilevato che:

- la seconda classificata, nell’ambito della nuova procedura di gara risulta essere la ditta ECOCE s.r.l., con sede alla Via Nuova S. Antonio n.27/3 – Giugliano in Campania (NA) – C.F./P.Iva 07229741215, la quale è certamente dotata dei requisiti di carattere generale e particolare per assumere il servizio di igiene urbana nel comune di Ottaviano;
- la predetta società è stata interpellata per le vie brevi, dichiarandosi disponibile ad assumere temporaneamente il servizio di igiene urbana nel Comune di Ottaviano (NA) per il tempo strettamente necessario alla definizione della procedura di gara in essere presso la S.U.A., alle stesse condizioni e secondo gli stessi obblighi dell’attuale affidamento in proroga;
- la stessa ECOCE s.r.l. è stata resa edotta che dovrà procedersi al passaggio di cantiere secondo

le modalità di cui all'Art.6 del CCNL Fise Assoambiente possa subentrare alla gestione a decorrere dal giorno 01/10/2022;

Rilevato che:

- non ci sono i tempi tecnici per provvedere all' esperimento di una procedura di gara secondo la normativa di legge in materia;
- il servizio di igiene ambientale non può essere sospeso senza creare gravissimo ed irreparabile pregiudizio alla pubblica salute per l'insorgere di inevitabili inconvenienti di natura ambientale ed igienico- sanitaria;
- ricorrono eccezionali ed urgenti necessità di tutela igienico sanitaria ed ambientale, per cui si deve assicurare la continuità del servizio nelle more della definizione della procedura per l'affidamento del pubblico servizio nel rispetto della normativa vigente in materia e che non può essere imputato a questa Amministrazione Comunale alcun ritardo nell'espletamento della procedura di gara per l'affidamento del servizio;
- è necessario pertanto procedere all'affidamento per la durata di tre (3) mesi, ovvero fino all'individuazione del nuovo operatore economico a conclusione della procedura di gara in corso, ad una ditta dotata dei requisiti di carattere generale e particolare per assumere il servizio di igiene urbana nel comune di Ottaviano;

Visti:

- l'art. 50, co. 5, del D.lgs. n. 267/2000;
- l'art.191 del D.lgs. n.152/2006;
- l'art. 198 del D.lgs. n. 152/2006;
- la Legge 23 dicembre 1978 n. 883, art.32;
- il Testo Unico sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con il D.lgs. n. 267/2000;
- lo Statuto Comunale;

ORDINA

In via temporanea ed urgente, al fine di evitare grave ed irreparabile pregiudizio e danno alla pubblica salute, nonché l'insorgere di inevitabili inconvenienti di natura ambientale ed igienico-sanitaria, alla Ecoce s.r.l. nella persona del legale rappresentante, con sede alla Via Nuova S. Antonio n.27/3 – Giugliano in Campania (NA) – C.F./P.Iva 07229741215, di effettuate i servizi di igiene ambientale, come descritti negli atti di cui al contratto d'appalto rep.n.13 del 21/05/2015, per il periodo dal 1 ottobre 2022 al 31 dicembre 2022, o minor periodo, laddove le procedure di individuazione del nuovo soggetto economico da parte della SUA e la successiva stipula del contratto dovessero definirsi prima della predetta data.

Ai competenti uffici comunali la gestione amministrativa e finanziaria per rendere esecutiva la presente ordinanza secondo il vigente contratto;

Stante l'urgenza, il presente provvedimento deve intendersi immediatamente eseguibile ai sensi di Legge.

DEMANDA

Al Corpo di Polizia Locale di Ottaviano e a tutte le Forze dell'Ordine il controllo di ottemperanza al presente provvedimento.

DISPONE

Che copia della presente ordinanza sia trasmessa:

- alla Società Ecoce s.r.l. - ecoce@pec.it
- alla Società GPN s.r.l. - gpnsrl@pec.it
- alla DM Technology s.r.l. - E-mail: info@dmtsrl.it - Pec: dmtechnology@pecimprese.it
- alla Prefettura di Napoli - protocollo.prefna@pec.interno.it
- all'Ente D'Ambito Rifiuti Napoli 3 - direzione.generaleatonapoli3@pec.it
- al Capo Gab. del Presidente della Regione Campania - capo.gab@pec.regione.campania.it
- al Ministro dell'Ambiente e Tutela del Territorio e del Mare MATTM@pec.ininambiente.it
- al Ministro della Salute - seggen@postacert.sanita.it
- al Comando di Polizia Locale – Ottaviano - poliziamunicipale.ottaviano@pec.it
- al Comando Stazione dei Carabinieri Ottaviano - tna26505@pec.carabinieri.it
- al Comm. P.S. – S. G. Vesuviano - comm.sangiuseppevesuviano.na@pecps.poliziadistato.it
- alla Compagnia Guardia di Finanza di Ottaviano - NA1790000p@pec.gdf.it
- alla F.I.A.L Ambiente e Servizi– fialas@pec.it
- alla FLAICA uniti C.U.B. – cubcaserta@pec.libero.it
- alla UGL – ugligieneambientale@legalmail.it
- alla FIADEL e CIL Campania – fiadelcampania@pec.it

Che la stessa venga inoltre:

- pubblicata all'Albo pretorio del Comune;
- pubblicata sul sito internet del Comune.

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso al Tribunale Amministrativo della Campania entro il termine di 60 giorni a decorrere dalla data di pubblicazione o, in via alternativa, ricorso straordinario al Capo dello Stato entro il termine di 120 giorni a decorrere dalla stessa data.

La Commissaria Prefettizia
Dott.ssa Ida Carbone